

《十二五规划》 解读

一、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

- ◆ 以满足人民群众不断增长的食品消费和营养健康需求为目标，调结构、转方式、提质量、保安全，着力提高创新能力，促进集聚集约发展，建设企业诚信体系，推动全产业链有效衔接，构建质量安全、绿色生态、供给充足的中国特色现代食品工业，实现持续健康发展。

（二）基本原则

- ◆ 安全卫生，营养健康。

（三）发展目标

- ◆ 到2015年，食品工业集约化、规模化、质量安全水平进一步提高，区域布局进一步优化，形成自主创新能力强、保障安全和营养健康，具有较强国际竞争力的现代食品产业，提高食品产业对社会的贡献度，巩固食品产业在新时期扩大城乡居民消费、带动相关产业发展和促进社会和谐稳定中的支柱地位。

- ◆ 1、食品安全和营养水平明显提升。
- ◆ 2、规模效益保持较快增长。
- ◆ 3、自主创新能力明显增强。
- ◆ 4、企业组织结构不断优化。
- ◆ 5、区域结构布局更加合理。
- ◆ 6、资源利用和节能减排成效显著。
- ◆ 7、产品结构取得明显改善。

二、主要任务

（一）强化食品安全

- ◆ 提高重点行业准入门槛。加快制定和完善粮食、油脂、肉类、饮料、水产品、果蔬加工等重点食品行业产业政策和行业准入条件，明确食品加工企业在原料基地、生产规程、产品标准、质量控制等方面的必备条件。

- ◆ 1、完善食品标准体系。
- ◆ 2、健全食品召回及退市制度。
- ◆ 3、落实企业食品安全主体责任。

（二）推进产业结构调整

- ◆ 完善企业组织机构。支持骨干企业做强、中型企业做大、小型企业做精，规范小企业、小作坊经营，形成以大型骨干企业为龙头、中型企业为支撑、小（微）型企业为基础的共同发展新格局。提高产业集中度。积极适应食品消费需求结构转型升级的新要求，培育新的食品经济增长点，加快推动传统主食工业化，培育壮大方便食品、功能食品等产业，增强品牌企业实力，造就一批具有国际竞争力的新兴食品工业企业群体。

- ◆ 淘汰落后产能。重点在粮食加工、肉类屠宰加工、发酵、酿酒、乳制品等产能严重过剩领域，依法淘汰一批技术装备落后、资源能源消耗高、环保不达标的落后产能。

（三）增强自主创新能力

- ◆ 完善自主创新机制。探索多种形式的产学研用联合创新机制，促进科技与产业的有机衔接。
- ◆ 推进关键技术自主创新与产业化。以中国传统食品工业化自主创新为重点，推进食品非热加工技术等关键技术研究，努力突破大宗食用农产品、特色传统食品加工等工业化、现代化重大关键技术。

（四）提高装备研制水平

- ◆ 以提高食品装备制造能力、自主化水平，支撑食品工业发展方式转变和产业结构调整升级为目标，坚持自主开发与引进吸收相结合，提高集成创新和引进消化吸收再创新的能力。突破食品装备数字化设计与先进制造、智能控制与过程检测、节能减排、质量控制、监测与检测、安全卫生共性技术与标准等关键装备与配套技术，加快装备自主化进程，满足食品工业发展的需求。

- ◆ 在通用装备方面，选择一批具有良好技术与产业基础的企业，重点支持发展市场前景广阔、技术含量高、产业关联度大的关键与成套设备，建成一批国产化、智能化、成套化装备生产基地，形成具有国际竞争力的知名品牌。
- ◆ 在行业专用装备方面，重点发展粮食加工、油料加工、果蔬加工、乳制品加工、水产品加工、畜禽屠宰加工装备和饮料制造、食品包装及食品检测与控制等装备。

（五）加快企业技术进步

- ◆ 加快企业技术进步。鼓励和支持食品加工企业采用新技术、新工艺、新设备对现有生产设施、工艺装备进行技术改造，优化生产流程、淘汰落后工艺和装备，实现技术进步和产业结构升级。推进节能减排。

（六）促进产业集聚发展

- ◆ 加快发展食品产业集群。推广产业集群示范，在具有资源优势、物流和消费集中的地区，依托经济实力好、发展潜力大、带动能力强的食品骨干企业，增强配套功能，加强专业分工协作，整合品牌、市场、技术等资源，发展一批上规模、上水平的现代食品工业园区。推动食品工业集约化、规模化发展，形成功能完善、布局合理、资源节约、特色突出的现代食品产业集群。

（七）大力推进两化融合

- ◆ 提升食品工业企业信息化水平。推进食品安全追溯体系建设。推进物联网技术的示范应用。完善食品生产企业的信息化服务体系。

三、重点行业发展方向与布局

1、发展方向和重点

- ◆ 调整产业结构，大力发展粮食食品加工业，积极发展饲料加工业，严格控制发展非食品用途的粮食深加工，确保口粮、饲料供给安全。加快产品结构调整，实现产品系列化、多元化。发展国际粮食合作，鼓励国内企业在境外建立稻谷、玉米和大豆加工企业。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，粮食加工业总产值达到3.9万亿元，年均增长12%；形成10个销售收入100亿元以上的大型粮食加工企业集团；日处理稻谷200吨以上企业的产量比重提高到60%以上，日处理小麦400吨以上的企业产量比重提高到65%以上，均比2010年提高15个百分点。

(二) 食用植物油加工业

1、发展方向和重点

- ◆ 稳定传统大豆油生产，着力增加以国产油料为原料的菜籽油、花生油、棉籽油、葵花籽油等油脂生产，大力推进以粮食加工副产物为原料的玉米油、米糠油生产，积极发展油茶籽油、核桃油、橄榄油等木本植物油生产，促进油脂品种多元化，提升食用植物油自给水平。提高油料规模化综合利用水平，开发提取蛋白产品。鼓励并支持国内有条件的企业合作开发棕榈、大豆、葵花籽等食用油资源，建立境外食用油生产加工基地，构建稳定的进口多品种油料和食用植物油源的保障体系。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，食用植物油产量达到2440万吨，其中国产油料产油量提高到1260万吨；花生油、菜籽油、棉籽油、葵籽油、米糠油、油茶籽油等植物油产量比重明显提高。淘汰油料加工落后产能2000万吨左右，油料加工总产能控制在1.8亿吨以内，其中大豆油脂加工能力控制在0.95亿吨以内。

三) 肉类加工业

1、发展方向与重点

- ◆ 进一步调整生产结构，稳步发展猪肉、牛羊肉和禽肉加工。优化肉类食品结构，提高冷鲜肉比重，扩大小包装分割肉的生产，加强肉、蛋制品的精深加工，实现“变大为小、变粗为精、变生为熟、变裸品为包装品、变废为宝、变害为利”，促进资源的综合利用。加强对名优传统肉类食品资源的挖掘，推动传统肉类禽蛋食品的工业化生产，提高产品质量，培育一批在国际市场上具有明显竞争优势的民族特色品牌。支持区域性骨干肉类食品企业整合产业供应链，实现规模化，扩大市场占有率。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，肉类总产量达到8500万吨，肉类制品及副产品加工达到1500万吨，占肉类总产量的比重达到17%以上。全国手工和半机械化等落后生猪屠宰产能淘汰50%，其中大中城市和发达地区力争淘汰80%左右。大中城市和大中型肉类屠宰加工企业全面推行ISO9000和ISO22000等管理体系。形成10家100亿以上的大企业集团，肉类行业前200强企业的生产和市场集中度达到80%，培育出2-3个在国际上具有一定竞争力和影响力的肉类食品企业。

（四）乳制品工业

1、发展方向和重点

- ◆ 调整优化产品结构，逐步改变以液体乳为主的单一产品类型局面，鼓励发展适合不同消费者需求的特色乳制品和功能性产品，积极发展脱脂乳粉、乳清粉、干酪等市场需求量大的高品质乳制品，根据市场需求开发乳蛋白、乳糖等产品，延长乳制品加工产业链。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，原料乳产量达到5000万吨，增长33.4%；乳制品产量达到2700万吨，增长15%，其中干乳制品（乳粉、炼乳、奶油、干酪素、乳糖等）产量900万吨，液体乳产量1800万吨。通过兼并重组，培育形成一批年销售收入超过20亿元的骨干企业。乳制品加工能力闲置率控制在25%以内

（五）水产品加工业

1、发展方向与重点

- ◆ 加快产业优化升级。鼓励企业通过兼并、重组、联营等分工协作，推动水产加工企业向集团化发展，通过产学研联合等方式，促进企业科技创新能力提升。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，水产品加工总产量达到6000万吨以上，水产品加工总产值达到3800亿元以上，年均增长10%以上。水产品加工率提高到45%以上，冷冻调理食品和分割小包装食品的比例占水产冷冻加工品的比例达到30%以上。培育形成年产值超20亿元、具有明显区域带动作用的水产品加工大型企业20家、超10亿元的100家。

（六）果蔬加工业

1、发展方向与重点

- ◆ 大力发展果蔬汁和果蔬罐头。重点推广应用果蔬贮运保鲜新技术，开发新型果蔬保鲜剂、保鲜材料，果蔬质量与安全快速检测技术，发展果蔬冷链储运系统，建立果蔬物流信息平台，大力发展果蔬物联网，提高果蔬物流水平。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，果蔬加工行业产值达到3000亿，果蔬汁产量达到300万吨，果蔬罐头产量超过200万吨。果蔬冷链运输量占商品果蔬总量的30%以上，水果平均加工转化率超过15%，其中苹果达到30%，蔬菜平均加工转化率达到5%以上。

（七）饮料工业

1、发展方向与重点

- ◆ 积极发展具有资源优势的饮料产品。鼓励发展低热量饮料、健康营养饮料、冷藏果汁饮料、活性菌型含乳饮料；规范发展特殊用途饮料和桶装饮用水，支持矿泉水企业生产规模化；大力发展茶饮料、果汁及果汁饮料、咖啡饮料、蔬菜汁饮料、植物蛋白饮料和谷物饮料。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，饮料总产量达到1.6亿吨，年均增长10%左右。产品结构更加合理，碳酸饮料、果蔬汁类饮料、包装饮用水、茶饮料、蛋白饮料、其他饮料产量的比例分别为14:15:39:13:15:3。

（八）制糖工业

1、发展方向和重点

- ◆ 加强糖料生产规模化建设，加快糖料种植现代化步伐，依靠科技提高糖料单产和含糖量，推进农户种植合作化经营。加快产业结构调整步伐，稳步推进大集团战略，向规模化、集约化方向发展。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，食糖产量1600万吨左右。日处理糖料能力达到121万吨。化学需氧量排放总量比2010年下降10%。

（九）方便食品制造业

1、发展方向和重点

- ◆ 加快推进方便食品制造业的快速发展，重点发展冷冻冷藏、常温方便米面制品等主食食品，推进传统米面食品、杂粮和中餐菜肴的工业化。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，方便食品制造业产值规模达到5300亿，年均增长30%，其中冷冻米面食品行业、方便面、其他常温方便主食、方便休闲食品等行业销售收入分别达到1200亿元、1000亿元、800亿元和1000亿元。形成10个销售收入超过100亿元的大型方便食品加工企业集团。

(十) 发酵工业

1、发展方向与重点

- ◆ 努力提高非粮食原料比重，减少玉米等粮食原料的消耗量。积极发展高附加值新产品，加快开发拥有自主知识产权的食品行业专用酶制剂，适度发展发酵法生产小品种氨基酸的生产。推进高附加值氨基酸、有机酸、特种功能发酵制品、新型香精香料和多元醇等产品的产业化。继续抓好节能减排。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，发酵工业总产值达4600亿元以上，年均增长率达**15%**以上；培育**5家**销售收入超过**100亿元**的发酵工业企业，**10家**以上销售收入超过**50亿元**的发酵工业企业；非粮原料所占比重由**5%**提高到**15%**左右；以功能糖、多元醇、酶制剂等为代表的高成长性、高附加值发酵制品比重由**60%**提高到**70%**以上，味精、柠檬酸等产品比重由**24%**下降到**18%**以下。

(十一) 酿酒工业

1、发展方向与重点

- ◆ 优化酿酒产品结构，重视产品的差异化创新。针对不同区域、不同市场、不同消费群体的需求，精心研发品质高档、行销对路的品种，宣传科学知识，倡导健康饮酒。注重挖掘节粮生产潜力，推广资源综合利用，大力发展循环经济，推动酿酒产业优化升级。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，销售收入达到8300亿元，年均增速达到10%以上；酒类产品产量年均增速控制在5%以内，非粮原料（葡萄及气体水果）酒类产品比重提高1倍以上。

(十二) 食品添加剂和配料工业

1、发展方向和重点

- ◆ 加快产业整合，鼓励企业通过兼并重组等手段，提高产业集中度，提高产业自主创新能力；加大产业技术改造力度，促进产业技术升级；加快发展功能性食品添加剂，鼓励和支持天然色素、植物提取物、天然防腐剂和抗氧化剂、功能性食品配料等行业的发展，继续发展优势出口产品。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，食品添加剂制造业总产量达到1100亿元，产品产量达到1100万吨，年均增长10%以上。形成10个具有知名品牌、产值达20-50亿元的大型企业（集团）。建设5个产品特色鲜明、规模效益突出的食品添加剂和食品配料产业基地。

（十三）营养与保健食品制造业

1、发展方向与重点

- ◆ 开展食物新资源、生物活性物质及其功能资源和功效成分的构效、量效关系以及生物利用度、代谢效应机理的研究与开发，提高食品与保健食品及其原材料生产质量和工艺水平，发挥和挖掘我国特色食品原料优势。大力发展天然、绿色、环保、安全有效的食品、保健食品和特殊膳食食品；以城乡居民日常消费为重点，开发适合不同人群的营养强化食品，孕妇、婴幼儿及儿童、老人、军队人员、运动员、临床病人特殊膳食食品，以及用于补充人体维生素、矿物质的营养素补充剂；结合传统养生保健理论，充分利用我国特有动植物资源和技术，开发具有民族特色和新功能的保健食品。调整产业结构，改变企业规模小、技术水平低、产品同质化等状况。加强技术创新和成果转化，提高产业科技水平，提升企业核心竞争力。

2、发展目标

- ◆ 到2015年，营养与保健食品产值达到1万亿元，年均增长20%；形成10家以上产品销售收入在100亿元人民币以上的企业，百强企业的生产集中度超过50%。

六、政策措施

- ◆ 1、严格市场准入；
- ◆ 2、发挥政府作用；
- ◆ 3、推进节能减排；
- ◆ 4、强化安全监管；
- ◆ 5、维护产业安全；
- ◆ 6、促进境外投资；
- ◆ 7、提高企业诚信；
- ◆ 8、引导健康消费。

谢谢